

FLORALBA  
PADRÓN PARDO

EL CONCEPTO Y FUNCIÓN  
DE LAS BANCADAS:  
LAS TRANSFORMACIONES DE LA  
REPRESENTACIÓN POLÍTICA

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA



## CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	15
PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	23
Objeto y propósito del trabajo de investigación	23
Problemática investigada	24
Metodología y organización del trabajo de investigación	30
CAPÍTULO I	
MARCO GENERAL DE ANÁLISIS. LAS TRANSFORMACIONES DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN LA DEMOCRACIA DE PARTIDOS EN EUROPA	35
I. Las transformaciones del parlamento	38
II. Las transformaciones de la representación política	50
A. El desarrollo del sufragio universal	52
B. Los partidos políticos	60
C. El sistema electoral	66
III. Principios liberales y democráticos en la constitución del Estado de partidos y su crisis	75
A. Los grupos parlamentarios en el constitucionalismo contemporáneo: crisis del parlamento y de la democracia representativa	83
CAPÍTULO II	
ORIGEN Y RECONOCIMIENTO JURÍDICO DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	91
I. Origen de los grupos parlamentarios	91
II. El reconocimiento jurídico de los grupos parlamentarios	98
III. La regulación de los grupos parlamentarios en el constitucionalismo de posguerra (el caso de Italia) y en la tercera oleada del constitucionalismo europeo (el caso de España)	102
A. La regulación de los grupos parlamentarios en la Constitución italiana de 1948	105
B. Los grupos parlamentarios en los reglamentos de la Cámara de los Diputados, Senado de la República y en los consejos regionales	113
C. Reglamento de la Cámara de los Diputados y reglamento del Senado	114
1. Conformación de los grupos	114
2. Grupo mixto	120

3.	Disolución de los grupos parlamentarios	121
4.	Representación en órganos principales y derecho a uso de espacios y materiales	121
5.	Los grupos parlamentarios en los consejos regionales	123
IV.	La regulación de los grupos parlamentarios en la Constitución española de 1978	124
A.	Los grupos parlamentarios en los reglamentos de las Cortes Generales y de las asambleas legislativas de las comunidades autónomas	137
B.	La configuración y la disolución de los grupos parlamentarios	139
C.	La disolución de los grupos parlamentarios	149
D.	Competencias de los grupos parlamentarios y de los diputados	152
E.	Titularidad del derecho fundamental (relaciones representante-grupos parlamentarios-órgano)	165
F.	Relaciones grupos parlamentarios/órgano	171
G.	El derecho de voto del grupo parlamentario o de cada uno de sus miembros: titularidad del derecho o legitimación para actuar en defensa de sus miembros	172
H.	Relaciones grupos parlamentarios/órgano	174
I.	Relaciones grupos parlamentarios/representante: el abandono voluntario no produce la pérdida del mandato	174
J.	Renuncia al cargo	176
K.	El contenido del derecho fundamental. El ámbito del ejercicio en condiciones de igualdad	177
L.	Ámbito válido de actuación de las mesas de los parlamentos cuando controlan la regularidad de los escritos de índole parlamentaria	181
M.	Novedades en la relación entre el diputado y el grupo parlamentario	183
CAPÍTULO III		
EL DEBATE SOBRE EL CONCEPTO Y LA FUNCIÓN DEL GRUPO PARLAMENTARIO		185
I.	Aspectos metodológicos	185
II.	Diferentes posiciones sobre el concepto y las características de los grupos parlamentarios	187
III.	El concepto de grupo parlamentario y su relación con las cámaras	194
A.	Críticas a la postura del grupo parlamentario como órgano de la cámara	198
IV.	El concepto de grupo parlamentario a partir de las relaciones con el partido político	203
A.	Críticas a la postura del grupo parlamentario	

	como órgano del partido político	218
V.	El concepto de grupo parlamentario como manifestación del derecho de asociación	221
VI.	Recapitulación. Postura que adoptamos	227
CAPÍTULO IV		
SISTEMA ELECTORAL, SISTEMA DE PARTIDOS Y REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN EL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO COLOMBIANO		
		231
I.	El Congreso de la República y la representación política en el orden constitucional del siglo XIX hasta la postrimería del siglo XX	232
	A. El sistema electoral en el marco de la Constitución de 1886	250
	B. A modo de recapitulación	265
II.	La representación política en la Constitución de 1991	268
	A. Los debates de la Asamblea Nacional Constituyente en torno a la representación política	268
III.	La estructura de la representación política en la Constitución de 1991	295
	A. El Congreso de la República: organización y funcionamiento	296
	B. El Congreso en el régimen presidencial diseñado en la Constitución de 1991	297
	1. Composición y sistema de elección de los congresistas	300
	2. Organización del Congreso de la República: comisiones, plenarias y mesas directivas	302
	3. Funciones del Congreso	306
	4. Otras funciones: administrativa, de protocolo, control público y judicial	312
	5. Estatuto del congresista	312
	C. El sistema electoral	315
	1. Circunscripciones electorales	316
	2. Composición y circunscripción para elegir a los miembros del Senado de la República	317
	3. Composición y circunscripciones para elegir a los miembros de la Cámara de Representantes	317
	4. Candidaturas	317
	5. Procesos de votación y métodos de conversión de votos en escaños	318
	D. Las organizaciones políticas	328
IV.	La democracia representativa en Colombia. Los supuestos materiales para la existencia de la democracia representativa (Estado social, mercado y ciudadanía)	337

VI.	El proceso de parlamentarización del régimen de gobierno presidencial en Colombia: los antecedentes de la regulación de las bancadas	344
VII.	La integración de las organizaciones políticas	354
	A. Primera etapa: las organizaciones políticas a partir del 2003	356
	B. Segunda etapa: las organizaciones políticas a partir del 2009	358
	C. Los efectos de las reformas en las organizaciones políticas	359
VIII.	El sistema electoral a partir de la reforma constitucional de 2003	362
	A. El sistema electoral a partir del 2009	363
	B. Efectos de las reformas del sistema electoral en la titularidad del mandato parlamentario	366
CAPÍTULO V		
LA REGULACIÓN DE LAS BANCADAS		
EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO		
I.	Aspectos generales de la regulación normativa de las bancadas	381
	A. Marco normativo constitucional de las bancadas	381
	B. Marco legal de las bancadas	386
	C. La configuración de las bancadas en el Congreso: concepto. Elementos para su conformación: requisitos y tiempo de duración	389
	1. Delimitación conceptual y elementos para la conformación de la bancada	390
	2. Tiempo de duración del deber de actuar en bancadas	392
II.	El rol de las bancadas en la organización del Congreso de la República	395
	A. Las funciones de las bancadas en el Congreso de la República	399
	B. Efectos de la vulneración de la disciplina de bancadas en la validez de las funciones de las cámaras determinadas por las decisiones judiciales de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado	402
	1. Efectos de la violación de la disciplina de bancadas en la validez de la función legislativa	402
	2. Efectos de la violación de la disciplina de bancadas en la validez de la función electoral	404
	a. La nulidad de la elección de los miembros del Consejo Nacional Electoral	404
III.	Concepto y función de las bancadas en el ordenamiento jurídico colombiano	405
	A. El concepto de bancada a partir de la relación con la organización política	407

B.	La bancada como un órgano del Congreso o de cada una de las cámaras legislativas (Senado y Cámara de Representantes)	416
C.	La bancada como una manifestación del ejercicio del derecho de libre asociación contemplado en el artículo 38 constitucional	418
D.	Recapitulación. Postura que adoptamos	422
IV.	El mandato parlamentario en Colombia.	
	Contradicción o complementariedad entre principios liberales y principios democráticos	423
A.	Planteamiento del problema. Efectos de la tensión entre los principios en la configuración normativa del mandato parlamentario en Colombia	423
B.	Efectos de esta tensión normativa en el mandato parlamentario	429
C.	El mandato parlamentario en Colombia: ¿del mandato representativo al mandato de partidos?	431
	CONCLUSIONES	437
	BIBLIOGRAFÍA	449